

PARLAMENTUL ROMANIEI
SENAT
Comisia pentru Sanatate, Ecologie si
Sport

Nr.428/XXIV
din 18 iulie 1996

R A P O R T

la proiectul de LEGE PRIVIND ASISTENTA MEDICALA PUBLICA
SI INSPECTIA SANITARA DE STAT

Comisia pentru Sanatate, Ecologie si Sport a Senatului, cu **scrisoarea nr.L 428/7.06.1996 a Biroului Permanent**, a fost sesizata in fond, pentru dezbatere si avizare cu proiectul legii mai sus enunate.

Apreciem ca prezentul proiect de lege creaza cadrul juridic pentru reglementarea organizarii si functionarii asistentei medicale publice, precum si rolul Ministerului Sanatatii si al organelor de specialitate, in acest domeniu.

Legea in discutie, asigura cadrul juridic pentru implementarea reformei sanitare in Romania si se aliniaza reglementarilor existente in domeniu in tarile Uniunii Europene.

La proiectul de lege am primit **avize favorabile din partea Comisiei Juridice, de numiri, disciplina, imunitati si validari si Comisia pentru buget-finante**. Amendamentele propuse de Comisia Juridica, in mare parte, au fost acceptate si incluse in amendamentele prezentate la Raport.

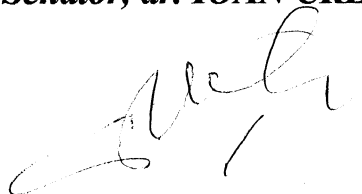
In vederea stabilirii punctului de vedere al Comisiei, am solicitat si primit observatii si propuneri pe marginea proiectului de lege, din partea unor unitati medicale din sistemul Ministerului Sanatatii. Evidentiam participarea substantiala a reprezentantilor Institutului de Igiena, Sanatate publica, Servicii de sanatate si Conducere si Inspectiei Sanitare de Stat si Medicina Preventiva.

In zilele de 15-18 iulie a.c., Comisia s-a intilnit cu reprezentanti ai Ministerului Sanatatii pentru definitivarea acestui proiect de lege.

Propunem plenului Senatului, dezbaterea si adoptarea proiectului ***LEGII PRIVIND ASISTENTA MEDICALA PUBLICA SI INSPECTIA SANITARA DE STAT***, cu amendamentele propuse de Comisia pentru Sanatate Ecologie si Sport in Anexa la prezentul Raport.

PRESEDINTE,

Senator, dr. IOAN CRETU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ioan Crețu', is written over the printed name. The signature is fluid and cursive, with a long horizontal stroke at the end.

A M E N D A M E N T E

propuse de Comisia pentru Sanatate, Ecologie si Sport la
proiectul de **LEGE PRIVIND ASISTENTA MEDICALA PUBLICA SI
INSPECTIA SANITARA DE STAT**

NR. ARTICOL	TEXT DIN PROIECTUL DE LEGE	TEXT PROPUS DE COMISIE	MOTIVATIE
	Capitolul I DISPOZITII GENERALE		
Art.2(1)	Organizarea asistentei medicale din Romania se face in cadrul unui sistem de asigurari sociale de sanatate potrivit legii, dupa cum urmeaza: - asistenta medicala primara, prin cabinete medicale, <u>dispensare</u> si structuri in cadrul unitatilor medicale specializate;	- se propune eliminarea din text a cuvintului " <i>dispensare</i> "	

	Capitolul III ATRIBUTIILE AUTORITATILOR DIN DOMENIUL ASISTENTEI MEDICALE PUBLICE SI INSPECTIEI SANITARE DE STAT		
ART.10	f) propune infiintarea si desfiintarea de institute de specialitate cu sarcini in domeniul asistentei medicale publice de interes national si local, ca institutii de specialitate ale Ministerului Sanatatii;	- Se reformuleaza: f) infiinteaza si desfiinteaza institutele cu sarcini in domeniul asistentei medicale publice de interes national si local, ca institutii de specialitate ale Ministerului Sanatatii;	
		- Se propune, completarea ART.10 cu : lit.1) <i>alte activitati in domeniul asistentei medicale publice</i>	
ART.11(1)	c) avizeaza si emit autorizatii de functionare sanitare, solicitate potrivit dispozitiilor legale pentru obiective economice sau social-culturale care urmeaza a fi amplasate, construite sau amenajate in teritoriu, potrivit normelor aprobate de Ministerul Sanatatii;	- Se reformuleaza prima parte: “ emit avize si autorizatii sanitare de functionare, solicitate potrivit dispozitiilor legale	
ART.11(1)		- Se propune completarea cu : lit.1) - initiaza, proiecteaza si implementeaza	

		programe locale de sanatate publica.	
ART.11(2)	Organizeaza actiuni de educatie sanitara pentru prevenirea imbolnavirilor infectioase si coordoneaza aceste actiuni din teritoriu care se realizeaza de institutiile sanitare, personalul sanitar si organizatii guvernamentale si neguvernamentale:	- Se reformuleaza : “Organizeaza actiuni de promovare a sanatatii si educatie pentru sanatate in vederea prevenirii imbolnavirilor infectioase si coordoneaza aceste actiuni din teritoriu care se realizeaza de institutiile sanitare, personalul sanitar si organizatii guvernamentale si neguvernamentale:	
	a) organizeaza, in functie de necesitati, centre de educatie sanitara pentru informarea populatiei, potrivit normelor elaborate de Ministerul Sanatatii;	- Se reformuleaza: “ organizeaza, in functie de necesitati, centre de educatie pentru sanatate, vizind informarea populatiei, potrivit normelor elaborate de Ministerul Sanatatii;	
ART.11(3)	d) conditiile de functionare a creselor, leaganelor, gradinitelor si a unitatilor de ingrijire speciala pentru copii si tineri;	- Se reformuleaza: “conditiile de functionare a creselor, leaganelor, gradinitelor, scolilor si a altor unitati de ingrijire speciala pentru copii si tineri.”	
		- Dupa lit.e, se propune : e’) - respectarea normelor de igiena la locul de munca;	

	g) conditiile de functionare a statiilor CFR, autogarilor, a mijloacelor de transport in comun, aeroporturilor, porturilor si punctelor de trecere a frontierelor de sta;	- Se reformuleaza: “conditiile de functionare a mijloacelor de transport in comun si punctelor de trecere a frontierei de stat:”	S-a eliminat din text <i>statiile CFR, autogarile, aeroporturile, porturile</i> , acestea fiind in competenta retelei sanitare a Ministerului Transporturilor.
ART.11(6)	Organizeaza si controleaza asistenta stomatologica profilactica a copiilor prescolari si a elevilor potrivit normelor stabilite de Ministerul Sanatatii, in spatiile asigurate de unitatile de invatamint;	- Se elimina din text: “ <i>in spatiile asigurate de unitatile de invatamint:</i> ”	prevederea este limitativa
ART.11(7)	Asigura controlul dezvoltarii psihice sanatoase a copiilor si tinerilor si organizeaza cu factorii de raspundere stabiliti prin lege, ingrijirea bolnavilor psihici in spitale, in ambulatorii de specialitate sau in comunitati, conlucrind cu organizatiile neguvernamentale de caritate care desfasoara activitate autorizata in acest domeniu;	- Se reformuleaza, in prima parte: “Supravegheaza dezvoltarea psihica si somatica a copiilor si tinerilor.....”	

ART.11(8)	Participa la depistarea persoanelor care consuma droguri inclusiv a celor dependente de consumul de alcool si sprijina asigurarea tratamentului supravegheat pentru aceste persoane, potrivit normelor elaborate de catre Ministerul Sanatatii.	- Se reformuleaza: “ Participa la actiunile de prevenire si combatere a consumului de droguri inclusiv a celor dependenti de consumul de alcool	
ART.11(9)	Supravegheaza circuitul substantelor toxice, radioactive si stupefiante potrivit normelor legale in vigoare;	- Se reformuleaza: “Participa la supravegherea productiei , depozitarii si utilizarii substantelor toxice, radioactive si stupefiante, potrivit normelor legale in vigoare.”	
ART.11(11)	Asigura coordonarea serviciilor de salvare din teritoriu potrivit normelor stabilite de Ministerul Sanatatii, organizarea serviciului de ambulanta si asistentei medicale in caz de calamitati, catastrofe si situatii deosebite, utilizind autovehicule de interventie, cu inscrisul unitatii si mijloace de semnalizare specifice;	- Se elimina din text: “utilizind autovehicule de interventie, cu inscrisul unitatii si mijloace de semnalizare specifice”	

ART.11(12)	Urmareste asistenta de medicina legala in teritoriul judetului potrivit legii;	- Se reformuleaza: “Organizeaza si supravegheaza asistenta de medicina legala in teritoriul judetului, potrivit legii”	
ART.11(13)	Organizeaza culegerea si prelucrarea informatiilor statistice medicale, intocmeste rapoarte si informatii potrivit normelor elaborare de Ministerul Sanatatii, respectind secretul datelor personale ce se pun la dispozitia Ministerului Sanatatii si autoritatilor locale potrivit legii;	- Se reformuleaza: “Organizeaza culegerea si prelucrarea informatiilor statistice medicale, intocmeste rapoarte si informatii ce se pun la dispozitia Ministerului Sanatatii si autoritatilor locale,potrivit legii, respectind secretul datelor personale”;	
ART.12		ART.12 - va deveni ALINEATUL 13’ in cadrul ART.11, cu urmatoarea modificare: - lit.c) - se inlocuieste in text expresia “ <i>a unui grup de persoane</i> ” cu “ <i>a comunitatii</i> ”	
ART.13		Prin renumerotare, devine ART.12	
	lit.e) <u>colaboreaza la realizarea programelor de sanatate nationale sau locale</u> <i>cu organizatiile si</i>	- Se elimina din text: “la realizarea programelor de sanatate nationale sau locale”	

	<i>institutiile internationale cu activitati de sanatate publica.</i>		
		- Se propune o nou alineat: f) “participa la procesul de invatamint medical de specializare si perfectionare in domeniul sanatatii publice”;	
ART.14	In realizarea activitatilor din domeniul asistentei medicale publice, instituttele medicale de specialitate sunt autorizate sa efectueze examene clinice si expertize medicale si sa elibereze certificate care se cer de autoritatile publice si de catre persoane fizice, precum si sa efectueze expertize sanitare in unitatile economice si institutiile publice.	ART.14 devine ALINEATUL g) in cadrul ART.12(RENUMEROTAT), cu urmatorul continut: g) “Instituttele medicale de specialitate efectueaza examene clinice si expertize medicale si elibereaza certificate cerute de autoritatile publice precum si de catre persoane fizice sau juridice si efectueaza expertize sanitare in unitatile economice si institutii publice”.	
	Capitolul IV EXERCITAREA INSPECTIEI SANITARE DE STAT		
ART.15	Exercitarea inspectiei sanitare de stat se realizeaza de persoane imputernicite de Ministerul	- Art.15 prin renumerotare devine ART.13 - Se propune eliminarea din text: <i>sau de</i>	

	Sanatatii sau de directiile sanitare judetene si a ,municipiului Bucuresti sa efectueze controlul privind aplicarea controlului prevederilor prezentei legi, avind urmatoarele drepturi:	<i>directiile sanitare judetene si a municipiului Bucuresti sa efectueze controlul privind aplicarea prevederilor prezentei legi</i>	
	a) sa solicite unitatilor controlate documentele si informatiile necesare caracterizarii sanitare a unitatii precum si inlaturarea deficientelor de igiena constatate fixind termene de executie si de raportare pentru realizarea acestora;	- Se reformuleaza: a) "sa solicite unitatilor controlate documentele si informatiile necesare evaluarii riscurilor pentru sanatate, precum si inlaturarea deficientelor de igiena constatate";	
	b) sa dispuna suspendarea temporara a activitatii pina la remedierea deficientelor, retragerea autorizatiei sanitare de functionare si sigilarea instalatiilor sau unitatilor controlate, dupa caz;	- Se elimina din text: <i>"si sigilarea instalatiilor sau unitatilor controlate, dupa caz"</i>	
	d) sa opreasca sau sa conditioneze darea in consum public a alimentelor care nu corespund consumului uman sau normelor de igiena precum si folosirea	- Se elimina din text: "consumul uman" precum si expresia "sau sa le distruga, dupa caz"	

	obiectelor, materialelor sau substantelor care prin natura sau modul lor de utilizare pericliteaza sanatatea populatiei ,sau sa le distruga, dupa caz;		
	e) sa recolteze probe pentru control sau expertiza, probe biologice in vederea controlului medical profilactic, precum si pentru investigatii privind potentialul epidemiologic al teritoriului, potrivit instructiunilor Ministerului Sanatatii:	- Se reformuleaza : e) “sa recolteze probe necesare evaluarii riscului pentru sanatate”;	
	g) sa opreasca folosirea preparatelor biologice, de diagnostic, profilaxie, tratament a bolilor transmisibile, care se dovedesc necorespunzatoare sau nocive sanatatii;	- Se propune eliminarea din text a: “a bolilor transmisibile”	- este limitativ
	i) inspectorii sanitari de stat au dreptul sa intre oricand in unitati de orice fel din raza lor de activitate, iar in locuinte particulare numai intre orele 8-20, cu acordul celor care ocupa locuinta sau cu	- Se elimina din text : “intre orele 8-20”	

	autorizarea procurorului, pentru efectuarea controlului sanitar sau instituirea masurilor de prevenire si combatere a bolilor transmisibile;		
	Capitolul V DISPOZITII TRANZITORII SI FINALE		
ART.17	Pentru serviciile de asistenta medicala publica efectuate la cererea unor persoane fizice sau juridice, altele decit cele care constituie obligatii ale statului, se pot percepe tarife care se stabilesc prin ordin al Ministrului Sanatatii, cu acordul Ministerului Finantelor.	ART.17 , prin renumerotare, devine ART.14(1) si se reformuleaza astfel: “ - Pentru serviciile de asistenta medicala publica efectuate la cererea unor persoane fizice sau juridice, se pot percepe tarife potrivit actelor normative in vigoare. ART.14(2) - (articol nou) - Veniturile proprii constituie surse extrabugetare care se folosesc pentru cheltuieli materiale, de capital si stimularea personalului.	
ART.18(1)	Agentii economici si celelalte persoane juridice sunt obligati sa asigure fondurile necesare pentru:	ART.18(1) prin renumerotare va fi: ART.15(1) si se completeaza, astfel: - in text, dupa fondurile se adauga “si conditiile”	

ART.18(1)	a) efectuarea controlului medical la incadrarea in munca si pentru prevenirea imbolnavirii si promovarea sanatatii salariatilor;	Se reformuleaza, astfel: ART.15(1) - a) efectuarea examenului medical la angajare in munca si a controlului periodic, conform normelor de sanatate si securitate in munca;	
	b) aplicarea masurilor de protectie si autocontrol al factorilor de mediu: apa, aer, sol, alimente, de retinere si neutralizare a nocivitatilor eliminate in mediul extern, de prevenire a imbolnavirii populatiei;	Se reformuleaza: b) pentru aplicarea normelor legale de igiena;	
	c) aplicarea masurilor de dezinfectie, dezinsectie si deratizare periodica.	- Se introduce cuvintul " igiена " dupa masurilor de	
ART.18(2)	Pentru institutiile publice finantate integral sau partial de la bugetul de stat sau bugetele locale, cheltuielile ocazionate de efectuarea prestatilor prevazute la alin.(1), lit.a de mai sus, se suporta prin Ministerul Sanatatii.	- Se propune eliminarea alineatului (2)	

ART.19		Prin renumerotare, devine ART.16	
ART.20		Prin renumerotare, devine ART.17	
ART.21	Pentru interventia de urgenta, in situatii de focare de boli transmisibile, de calamitati, se constituie de Ministerul Sanatatii o rezerva antiepidemica de medicamente, seruri, vaccinuri, dezinfectate, insecticide si alte materiale specifice. Normele metodologice de constituie, pastrare si utilizare a rezervei antiepidemice se stabilesc prin ordin al Ministrului Sanatatii.	Prin renumerotare, devine ART.18 si se reformuleaza, astfel: “Pentru situatii speciale cu implicatii asupra sanatatii publice, se constituie de Ministerul Sanatatii o rezerva de medicamente, seruri, vaccinuri, dezinfectante, insecticide si alte materiale specifice. Normele metodologice de constituire, pastrare si utilizare a rezervei, se stabilesc prin ordin al Ministrului Sanatatii.	
ART.22	Reorganizarea activitatilor din domeniul asistentei medicale publice in sensul prevederilor prezentei legi, se aproba prin hotarire a Guvernului.	- Propunem eliminarea Art.22	
ART.23	Ministerul Sanatatii va elabora normele stabilite in anexa, care face	Art.23, prin renumerotare devine ART.19 - Se propune modificarea termenului de 3 luni	

	parte integranta din prezenta lege, in termen de 3 luni de la publicarea ei in Monitorul Oficial. Prevederile art.6 cu privire la finantare se aplica incepind cu anul 1997.	cu cel de <u>6 luni</u> .	
		- Articol nou: ART.20¹- Ministerele cu retea sanitara proprie vor aplica prevederile prezentei legi.	
ART.24		Prin renumerotare, devine ART.21	
	ANEXA <i>Activitati in domeniul asistentei medicale publice pentru care Ministerul Sanatatii elaboreaza norme tehnice</i>		
	I. Prevenirea imbolnavirilor	- Se adauga, dupa prevenirea “si combaterea”	
	1. Prevenirea si combaterea bolilor infectioase.	- Se modifica: Prevenirea si combaterea bolilor transmisibile	

		generale	
	2. Prevenirea si combaterea bolilor infectioase care se transmit pe cale sexuala	- Se elimina din text expresia " <i>infectioase</i> "	
	3. Prevenirea si combaterea infectiilor cu virusul HIV si a imbolnavirilor SIDA	- Se va elimina din text cuvintul " <i>virusul</i> "	
	6.	- Propunem numerotarea alin.cu litere si adaugarea unui nou alineat e) cu urmatorul continut: " si alte boli care constituie probleme de sanatate publica "	
	II. Protectia populatiei fata de factorii nocivi ai mediului si de la locul de munca	Se reformuleaza: " Protectia populatiei fata de factorii nocivi din mediul de viata si munca "	
	1.1. Norme privind protectia furnizarii apei potabile	Se reformuleaza: "Norme privind calitatea sanitara a apei potabile"	
	1.2. Norme privind protectia circuitului produselor alimentare	Se reformuleaza: "Norme privind securitatea sanitara a alimentelor"	
	1.3. c) <i>asigurarea conditiilor de igiena in unitati de ingrijirea</i>	Se elimina din cuprins textul ce urmeaza dupa " <i>unitati de invatamint</i> "	

	<i>copiilor si unitati de invatamint</i> (crese, leagane, gradinite, scoli si universitati) si organizarea asistentei medicale preventive pentru aceasta categorie de populatie, conform criteriilor stabilite impreuna cu Ministerul Sanatatii.		
	2. Norme pentru inregistrarea si controlul medicamentelor	Reformulare: “Norme pentru inregistrarea si controlul medicamentelor si a produselor biologice de uz uman”	
	3. Norme de igiena pentru activitatea care se desfasoara in unitatile sanitare publice si private	- Se adauga dupa norme de igiena , expresia “ <i>si antiepidemice</i> ”	
	5. Norme privind pastrarea si utilizarea substantelor toxice si a stupefiantelor	- Se va adauga dupa norme privind - cuvintul “<i>productia</i>”	
	6. Norme privind protectia persoanelor care lucreaza la locuri de munca cu raze ionizante sau vin in contact cu substante radioactive	- Cuvintul “ raze ” se inlocuiescu cu: “ <i>radiatii</i> ”	

	III. Activitatii medicale preventive	- Se completeaza titlu : <i>Alte activitati medicale preventive</i>	
	2. Norme privind stabilirea dezvoltarii normale psihosomatice a copiilor si organizarea examenilor de bilant	- Se reformuleaza:” Norme privind evaluarea dezvoltarii psihosomatice a copiilor si organizarea examenilor de bilant a starii de sanatate”	
	4. Norme privind examinarea sportivilor ale cluburilor de amatori si a elevilor si studentilor care practica sport competitional de neprofesionisti	- Se reformuleaza: “Norme privind examinarea elevilor si studentilor care practica sport competitional neprofesionist”	
	5. Metodologii privind organizarea educatiei sanitare complexe a populatiei si cooperarea intre diferiti factori guvernamentali si neguvernamentali care contribuie la educatia sanitara a populatiei.	Se reformuleaza: “Metodologii privind principiile de promovare a sanatatii si educatiei pentru sanatate”.	
	6. Norme privind prevenirea dependentei de alcool si droguri	- Reformulare: “Norme privind programele de prevenire a dependentei de alcool si droguri”	
		Propunem un nou alin.7 , cu urmatorul continut: <i>Norme privind alte probleme de sanatate publica.</i>	

	IV. Activitati medicale pentru autoritati publice		
	1. Norme privind consultatiile medicale si eliberarea certificatelor medicale care se cer de catre autoritati publice	- Propunem adaugarea in final a sintagmei: "persoane fizice sau juridice"	
	2. Norme privind efectuarea expertizelor medicale pentru stabilirea unor capacitati si aptitudini legate de starea de sanatate a persoanelor, examinarea conducatorilor auto a persoanelor care cer sau au autorizatii de port arma.	- Propunem eliminarea din text a: " <i>examinarea conducatorilor auto, a persoanelor care cer sau au autorizatie de port arma</i> "	Prevederea este limitativa
	3. Norme privind raportarea unor date de morbiditate de catre unitatile sanitare publice si private.	Reformulare: "Norme privind sistemul informational si informatic in domeniul sanitar".	